

Số: 231 /BC-UBND

Sơn Tây, ngày 30 tháng 6 năm 2022

BÁO CÁO

Tổng kết, đánh giá tổ chức, hoạt động của chính quyền cấp xã giai đoạn 2016-2021 trên địa bàn huyện Sơn Tây

Thực hiện Công văn số 962/SNV-XDCQ ngày 14/6/2022 của Sở Nội vụ tỉnh Quảng Ngãi về việc xây dựng báo cáo tổng kết, đánh giá tổ chức, hoạt động của chính quyền cấp xã giai đoạn 2016-2021, UBND huyện Sơn Tây báo cáo như sau:

I. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

1. Về tổ chức và hoạt động của HĐND cấp xã

1.1. Về tổ chức của HĐND cấp xã

Số lượng đại biểu HĐND cấp xã đầu nhiệm kỳ 2016-2021 là 205 đại biểu, trong đó: Nữ 43 đại biểu, chiếm tỷ lệ 21%; Dân tộc thiểu số 142 đại biểu, chiếm tỷ lệ 69%; Số lượng đại biểu chuyên trách 09 đại biểu; Thường trực: 09 Đại biểu; Các Ban HĐND: 18 Ban.

1.2. Về việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của HĐND, Thường trực HĐND, các Ban của HĐND và đại biểu HĐND cấp xã

Họp định kỳ là hoạt động chính, quan trọng trong hoạt động HĐND cấp xã, bàn các vấn đề quan trọng của địa phương về kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh, xây dựng chính quyền đều được HĐND cấp xã xem xét, quyết định tại kỳ họp, đảm bảo đáp ứng với chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước; phù hợp với thực tế của địa phương và quan tâm những vấn đề quan trọng, an sinh xã hội cần tháo gỡ kịp thời.

Công tác chuẩn bị, xây dựng chương trình kỳ họp thường xuyên được đổi mới, ngày càng chặt chẽ, đúng quy định pháp luật, chất lượng, hiệu quả. Luôn có sự phối hợp chặt chẽ giữa Thường trực HĐND, UBND, Ủy ban MTTQVN xã và các ngành có liên quan trong chuẩn bị nội dung, chương trình kỳ họp, tiếp xúc cử tri, thẩm tra tờ trình, báo cáo, dự thảo nghị quyết...

Các Ban Hội đồng nhân dân cấp xã đã thực hiện nghiêm túc, tham gia vào việc chuẩn bị nội dung, chương trình kỳ họp và thực hiện nhiệm vụ thẩm tra báo cáo, Tờ trình của UBND và dự thảo Nghị quyết của UBND xã trình ra tại kỳ họp HĐND đã được các ban HĐND thẩm tra đúng quy định. Trong quá trình thẩm tra, các thành viên của Ban với tinh thần trách nhiệm cao đã tập trung nghiên cứu và có nhiều ý kiến quan trọng, góp phần không nhỏ trong việc quyết định và ban hành nghị quyết của HĐND.

Nhìn chung đại biểu HĐND cấp xã nhiệm kỳ 2016-2021 đã phát huy cao tinh thần trách nhiệm, tâm huyết, dân chủ, tập trung trong việc thảo luận tích cực các đề án, tờ trình, dự thảo Nghị quyết trình kỳ họp; tăng cường hoạt động chất

vấn và trả lời chất vấn những vấn đề đang nổi cộm, bức xúc đang được cử tri quan tâm và phản ánh kịp thời đến cấp trên xem xét, giải quyết.

Về công tác tuyên truyền trước và sau kỳ họp được thông báo rộng rãi trên các phương tiện thông tin đại chúng, các cuộc họp đều được truyền thanh trực tiếp để nhân dân biết và theo dõi quá trình diễn biến tại kỳ họp. Nhờ đó, các nghị quyết của HĐND đã sớm đi vào thực tiễn cuộc sống.

Thực hiện chức năng giám sát của Hội đồng nhân dân, Thường trực HĐND, các Ban của Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân giám sát tại các kỳ họp Hội đồng nhân dân.

Hoạt động tiếp xúc cử tri, tiếp công dân và đôn đốc xử lý, giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị của công dân được HĐND xã chú trọng, theo dõi, giải quyết dứt điểm, tránh khiếu kiện, khiếu nại kéo dài.

1.3. Về mối quan hệ giữa HĐND cấp xã với cấp ủy Đảng, Mặt trận và các tổ chức chính trị - xã hội trong hệ thống chính trị ở cấp xã và với thôn

Nhìn chung, mối quan hệ phối hợp giữa Thường trực HĐND với Đảng ủy, UBND, UBMTTQVN xã luôn được chặt chẽ với nhau, các hoạt động của HĐND được các cơ quan phối hợp thực hiện tốt, kịp thời và có hiệu quả.

2. Về tổ chức và hoạt động của UBND cấp xã

2.1. Về tổ chức, bộ máy của UBND cấp xã

Huyện Sơn Tây có 09 xã loại II, nhiệm kỳ 2016-2021 có 23 thành viên, gồm 09 Chủ tịch, 14 Phó Chủ tịch, có trình độ văn hóa 12/12 là 23 người, chiếm tỉ lệ 100%; Trình độ chuyên môn: Đại học 15 người, chiếm tỉ lệ 65,2%; Trung cấp 8 người, chiếm tỉ lệ 34,8%; Trình độ lý luận chính trị: cao cấp 03, chiếm tỉ lệ 13,1%; Trung cấp 15, chiếm tỉ lệ 65,2%, sơ cấp 5 người chiếm tỉ lệ 21,7%.

2.2. Về việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của UBND cấp xã theo các lĩnh vực quản lý Nhà nước ở địa phương

Với chức năng là cơ quan chấp hành của HĐND và là cơ quan hành chính Nhà nước tại địa phương, hoạt động của UBND tập trung vào việc tổ chức chỉ đạo việc thi hành hiến pháp và pháp luật, các văn bản của Nhà nước cấp trên, các chỉ thị, nghị quyết của Đảng, các nghị quyết của HĐND cùng cấp. Đặc biệt là việc chỉ đạo thực hiện nhiệm vụ quản lý Nhà nước trên tất cả các lĩnh vực kinh tế - xã hội, an ninh - quốc phòng ở địa phương. Kết quả chỉ đạo của UBND xã được thể hiện trên tất cả các lĩnh vực chủ yếu sau:

2.2.1. Lĩnh vực phát triển kinh tế

Về cơ cấu kinh tế: Năm 2016 cơ cấu kinh tế của huyện chuyển dịch theo hướng tích cực, giảm dần tỷ trọng nông nghiệp, tăng tỷ trọng công nghiệp, thương mại, dịch vụ như sau: Nông - Lâm - Ngư nghiệp chiếm 29,8%, Công nghiệp - Xây dựng chiếm 55,9%, Thương mại - Dịch vụ chiếm 14,3%.

Công tác chăm sóc, bảo vệ và phát triển rừng được duy trì. Công tác tuần tra, truy quét, tuyên truyền luật quản lý, bảo vệ và phát triển rừng, công tác

phòng cháy, chữa cháy rừng được tăng cường. Tỷ lệ che phủ của rừng được giữ ổn định hàng năm 58%.

Thực hiện tốt công tác thu, chi ngân sách đảm bảo theo quy định của Nhà nước. Chi ngân sách đảm bảo đúng quy định, tiết kiệm, ưu tiên chi cho con người và đầu tư phát triển.

Bên cạnh đó, cùng với việc quan tâm đầu tư hạ tầng, kinh tế - xã hội phục vụ xây dựng nông thôn mới từ nguồn ngân sách nhà nước, đến nay 9/9 xã hoàn thành công tác quy hoạch xây dựng nông thôn mới, tuy nhiên, chưa có xã nào về đích nông thôn mới, tiêu chí bình quân đạt được là 12,44 tiêu chí.

2.2.2. Lĩnh vực Văn hoá - Xã hội

Duy trì và giữ chuẩn phổ cập giáo dục – xóa mù chữ 9/9 xã, công tác xây dựng trường chuẩn quốc gia tiếp tục được quan tâm đầu tư xây dựng. Cơ sở vật chất, trang thiết bị y tế tiếp tục được đầu tư đảm bảo công tác khám, chữa bệnh cho Nhân dân trên địa bàn.

Công tác chăm sóc sức khỏe và phòng, chống dịch bệnh được quan tâm, duy trì thường xuyên, tỷ lệ trẻ em dưới 5 tuổi suy dinh dưỡng chiều cao và cân nặng giảm mạnh.

Hoạt động văn hóa - thông tin, tuyên truyền đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ. Kịp thời tuyên truyền, tổ chức các hoạt động văn hoá, văn nghệ sôi nổi, rộng khắp, đa dạng, phong phú nhân các ngày lễ lớn, Đại hội Đảng các cấp, các sự kiện văn hóa thể thao của huyện và tỉnh; tăng cường kiểm tra, giám sát các hoạt động văn hoá thông tin; chú trọng bảo lưu và phát huy giá trị văn hoá truyền thống, từng bước đáp ứng nhu cầu văn hóa, tinh thần của nhân dân. Duy trì phong trào “Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hoá”.

Hoạt động truyền thanh, truyền hình kịp thời thông tin, tuyên truyền những chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh trên địa bàn các xã, đặc biệt là tuyên truyền về Đại hội Đảng các cấp tiến tới Đại hội lần thứ XIII của Đảng và công tác phòng chống dịch, nhất là đại dịch Covid 19. Đến nay, 9/9 xã có trạm truyền thanh; Hệ thống Đài truyền thanh từ huyện đến xã được quan tâm đầu tư, nâng cấp, tỷ lệ phủ sóng truyền thanh đạt 100%.

Công tác giảm nghèo, giải quyết việc làm được quan tâm hơn. Triển khai thực hiện tốt các chương trình xây dựng nông thôn mới và các nguồn vốn hỗ trợ sản xuất; công tác đào tạo nghề cho lao động nông thôn; Thực hiện tốt các chính sách bảo hiểm y tế đối với người nghèo và mở rộng đến các đối tượng khác.

2.2.3. Lĩnh vực bảo đảm quốc phòng, an ninh và trật tự an toàn xã hội

Việc kết hợp giữa phát triển kinh tế với quốc phòng, an ninh ngày càng chặt chẽ; thế trận quốc phòng toàn dân, thế trận an ninh nhân dân và thế trận phòng thủ được củng cố vững chắc.

Tổ chức tốt công tác gọi công dân nhập ngũ và xây dựng lực lượng dân quân tự vệ hàng năm đạt 100% chỉ tiêu trên giao. Chú trọng bồi dưỡng kiến thức

quốc phòng, an ninh cho các đối tượng theo phân cấp và giáo dục quốc phòng cho học sinh.

Phong trào “*Toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc*” tiếp tục duy trì và phát triển. Công tác phòng ngừa và đấu tranh ngăn chặn các loại tội phạm, âm mưu phá hoại của các thế lực thù địch được chủ động, giữ vững ổn định chính trị, trật tự an toàn xã hội, tạo thuận lợi để phát triển kinh tế - xã hội tại các xã trên địa bàn huyện. Công tác bảo đảm an toàn giao thông, phòng chống cháy nổ luôn được quan tâm thực hiện.

2.2.4. Lĩnh vực xây dựng chính quyền địa phương

Hoạt động của HĐND cấp xã được đổi mới cả về nội dung và phương thức hoạt động, thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ theo đúng quy định pháp luật; chất lượng các kỳ họp, tiếp xúc cử tri nâng lên, nghị quyết ban hành sát với thực tiễn; hoạt động giám sát được tăng cường; những kiến nghị của cử tri và nhân dân đã kịp thời phản ánh đến các cơ quan có thẩm quyền giải quyết. Hầu hết đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp phát huy tốt vai trò, trách nhiệm trước dân.

Hiệu lực, hiệu quả hoạt động của UBND cấp xã được nâng lên, đã bám sát nhiệm vụ của cấp uỷ, nghị quyết của HĐND, có nhiều giải pháp quản lý các lĩnh vực trong đời sống xã hội. Quá trình chỉ đạo, điều hành tập trung vào các nhiệm vụ lớn, quan trọng, kịp thời xử lý những vấn đề phát sinh; thực hiện tốt công tác tiếp công dân và giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo.

2.2.5. Thực hiện Quy chế dân chủ (QCDC) ở cơ sở

Việc thực hiện QCDC ở xã tiếp tục được triển khai đi vào nề nếp, có chiều sâu, trên cơ sở bám sát nội dung của Pháp lệnh 34 về thực hiện QCDC ở xã, phường, thị trấn; gắn việc thực hiện QCDC với nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, giữ vững an ninh trật tự, xây dựng nông thôn mới ở địa phương. Hầu hết UBND các xã đều thực hiện nghiêm yết công khai các chế độ, chính sách của Trung ương, địa phương như: Thủ tục vay vốn phát triển sản xuất, thứ tự ưu tiên các công trình xây dựng cơ bản, thực hiện các chính sách an sinh xã hội, công tác giải phóng mặt bằng, phí và các khoản thu có liên quan đến người dân. Những việc để nhân dân bàn và quyết định như bình nghị thoát nghèo, nạo vét các kênh thủy lợi nội đồng, công nhận gia đình văn hóa... đều được thực hiện tốt. Nhờ đó, các chính sách an sinh xã hội được triển khai khá tốt, được bình chọn, bình nghị công khai, minh bạch, đúng đối tượng, nên hạn chế tình trạng thắc mắc, khiếu kiện trong Nhân dân. Việc bầu Ban Thanh tra nhân dân đều được tổ chức chu đáo, dân chủ, công khai, được nhân dân đồng tình ủng hộ. Công tác cải cách hành chính, giảm bớt phiền hà cho nhân dân luôn được quan tâm thường xuyên; đến nay có 9/9 xã thực hiện cải cách thủ tục hành chính theo cơ chế một cửa. Hầu hết các thôn, khu dân cư đều có tổ hòa giải; các xã đều có Ban Thanh tra nhân dân hoạt động khá hiệu quả. Qua đó, quyền giám sát, khiếu nại, tố cáo của nhân dân được thực hiện và phát huy cao.

2.2.6. Về giải quyết đơn thư, khiếu nại, tố cáo, kiến nghị của công dân

Thực hiện Luật khiếu nại, Luật tố cáo và các nghị định hướng dẫn thi hành, trong thời gian qua, UBND huyện đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo các

cấp, các ngành tăng cường công tác tiếp công dân, giải quyết đơn thư, khiếu nại tố cáo của công dân. Vì vậy, tình hình tiếp dân, xử lý đơn thư và giải quyết khiếu nại, tố cáo của các cấp, các ngành đã từng bước đi vào nề nếp; nhận thức của cán bộ làm công tác này ngày càng được nâng cao, trách nhiệm của lãnh đạo UBND các xã được xác định cụ thể, rõ ràng hơn; nhờ đó, công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo ngày càng hiệu quả hơn, đã giải quyết dứt điểm nhiều vụ việc khiếu nại phức tạp, kéo dài trên địa bàn huyện; góp phần ổn định tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội ở địa phương.

2.2.7. Tổ chức chỉ đạo và kết quả thực hiện công tác phòng, chống tham nhũng và thực hành tiết kiệm, chống lãng phí

Thực hiện có hiệu quả các chương trình hành động của Đảng ủy về thực hành tiết kiệm, chống lãng phí đối với cán bộ, công chức xã. Nhận thức được chức trách, nhiệm vụ của mình, cán bộ, công chức nêu cao tinh thần trách nhiệm thực hiện hiệu quả quản lý nhà nước trên các lĩnh vực; phát huy dân chủ, công khai, minh bạch các hoạt động kinh tế - xã hội, qua đó đã thực hiện tốt công tác phòng chống tham nhũng và thực hành tiết kiệm chống lãng phí ở địa phương.

2.2.8. Về thực hiện kỷ luật, kỷ cương hành chính

Trong thời gian qua việc chấp hành kỷ luật, kỷ cương hành chính trong hoạt động của UBND các xã đã tập trung lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện nhiều giải pháp đồng bộ, kịp thời để chấn chỉnh kỷ luật, kỷ cương hành chính trong thực thi công vụ, nhiệm vụ; nâng cao hiệu quả sử dụng thời giờ làm việc của đội ngũ cán bộ, công chức, gắn đây mạnh việc học tập và làm theo tấm gương đạo đức Hồ Chí Minh. Qua đó, tinh thần, thái độ làm việc phục vụ nhân dân của đội ngũ cán bộ, công chức đã có những chuyển biến tích cực, đáp ứng được yêu cầu, nhiệm vụ được giao. Hàng năm, UBND huyện đều thành lập Đoàn kiểm tra kỷ luật, kỷ cương hành chính, qua kiểm tra chưa phát hiện trường hợp nào vi phạm kỷ luật, kỷ cương hành chính.

2.3. Về hoạt động điều hành của tập thể UBND cấp xã và Chủ tịch UBND cấp xã

UBND các xã đã ban hành Quy chế làm việc nhiệm kỳ 2016-2021, theo đó quy định đầy đủ chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, mối quan hệ công tác của UBND cấp xã và trách nhiệm, quyền hạn của Chủ tịch, các Phó Chủ tịch, các Ủy viên UBND.

Trong quá trình chỉ đạo, điều hành hoạt động, UBND cấp xã luôn giữ vững nguyên tắc tập trung dân chủ, tập thể lãnh đạo, cá nhân phụ trách, thống nhất cao trong lãnh đạo. Nội quy, quy chế làm việc; bám sát các nhiệm vụ trọng tâm, các chương trình trọng điểm; triển khai quyết liệt, đồng bộ, có hiệu quả các lĩnh vực công tác. Đồng chí Chủ tịch, Phó Chủ tịch và Ủy viên UBND xã đã tích cực, chủ động, chỉ đạo các bộ phận, cơ quan, đơn vị và công chức chuyên môn bám sát nhiệm vụ. Đối với việc thực hiện các kế hoạch, chương trình công tác của UBND cấp xã, đã chỉ đạo các bộ phận có trách nhiệm phối hợp, đảm bảo nguyên tắc tập thể lãnh đạo và phát huy được trách nhiệm cá nhân phụ trách. Đồng thời thường xuyên tăng cường kiểm tra, giám sát quá trình thực hiện các

chương trình, kế hoạch đã đề ra nhằm nắm tình hình và chỉ đạo giải quyết kịp thời những đề xuất, kiến nghị cụ thể của địa phương, đơn vị và Nhân dân, đặc biệt là việc triển khai thực hiện các chương trình trọng điểm đã đề ra trong năm.

Thường xuyên chỉ đạo thực hiện tốt kỷ luật, kỷ cương hành chính và ý thức chấp hành, tổ chức của các bộ phận, cán bộ, công chức và các địa phương, đơn vị.

Chủ tịch UBND là người đứng đầu UBND xã, chịu trách nhiệm lãnh đạo điều hành toàn diện công việc của UBND xã; đồng thời cùng các thành viên UBND xã chịu trách nhiệm tập thể và cá nhân về hoạt động của UBND trước Đảng ủy, HĐND xã và UBND huyện.

2.4. Về mối quan hệ giữa UBND cấp xã với cấp ủy Đảng, Mặt trận và các tổ chức chính trị - xã hội trong hệ thống chính trị ở cấp xã và với thôn

UBND cấp xã chấp hành nghiêm túc sự lãnh đạo, chỉ đạo của Huyện ủy, UBND huyện và của Đảng ủy xã; thực hiện kịp thời, có hiệu quả các Nghị quyết của HĐND huyện; phối hợp chặt chẽ với Thường trực HĐND xã, các ban của HĐND xã; thực hiện tốt quy chế phối hợp giữa UBND xã với Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam xã và các tổ chức chính trị - xã hội ở địa phương; tập trung chỉ đạo có trọng tâm, trọng điểm đối với những vấn đề lớn, quan trọng, đồng thời xử lý nhanh nhạy các vấn đề có tính cấp bách của địa phương. Đã phối hợp trong việc vận động Nhân dân, hội viên đồng thuận và thực hiện tốt đường lối, chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của nhà nước và nhiệm vụ kinh tế - xã hội ở địa phương; tạo điều kiện thuận lợi để Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức thành viên hoạt động theo đúng quy định. Bên cạnh đó, UBND xã và Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam xã đã tích cực phối hợp trong việc thực hiện các mặt công tác: Bầu cử đại biểu Quốc hội và đại biểu HĐND các cấp, tiếp xúc cử tri và trả lời kiến nghị của cử tri, thực hiện Pháp lệnh dân chủ ở xã, đối thoại với nhân dân và công tác giám định, phản biện xã hội.

2.5. Về mô hình chính quyền địa phương cấp xã

Hoạt động của hội đồng nhân dân cấp xã được đổi mới cả về nội dung và phương thức hoạt động, thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ theo đúng quy định pháp luật; chất lượng các kỳ họp, tiếp xúc cử tri nâng lên, nghị quyết ban hành sát với thực tiễn; hoạt động giám sát được tăng cường; những kiến nghị của cử tri và Nhân dân đã kịp thời phản ánh đến các cơ quan có thẩm quyền giải quyết. Hầu hết đại biểu hội đồng nhân dân cấp xã phát huy tốt vai trò, trách nhiệm trước dân.

Hiệu lực, hiệu quả hoạt động của UBND cấp xã được nâng lên, đã bám sát nhiệm vụ của cấp ủy, Nghị quyết của HĐND xã, có nhiều giải pháp quản lý các lĩnh vực trong đời sống xã hội. Quá trình chỉ đạo, điều hành tập trung vào các nhiệm vụ lớn, quan trọng, kịp thời xử lý những vấn đề phát sinh; thực hiện tốt công tác tiếp công dân và giải quyết đơn thư khiếu nại. Trình độ, năng lực công tác, tinh thần trách nhiệm, ý thức phục vụ Nhân dân và chấp hành kỷ luật, kỷ cương hành chính của cán bộ, công chức được nâng lên. Công tác cải cách hành chính đã được quan tâm chỉ đạo thực hiện, ứng dụng công nghệ thông tin và áp

dụng hệ thống quản lý chất lượng theo tiêu chuẩn ISO 9001:2015 đem lại kết quả tích cực, góp phần nâng cao hiệu quả quản lý, điều hành của các cơ quan hành chính nhà nước ở địa phương.

2.6. Về số lượng, chất lượng và chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã

- Đối với cán bộ chuyên trách và công chức cấp xã:

Huyện Sơn Tây có 09 xã, theo quy định của pháp luật, số lượng cán bộ chuyên trách và công chức cấp xã được bố trí 189 người; trong đó, cán bộ chuyên trách là 99 người, công chức cấp xã là 90 người. Hiện nay, tổng số biên chế cấp xã đã thực hiện 168 biên chế (*cán bộ xã 80 biên chế, công chức xã đã thực hiện 88 biên chế*).

- Đối với những người hoạt động không chuyên trách ở xã và ở thôn:

UBND tỉnh ban hành Quyết định số 26/2014/QĐ-UBND quy định số lượng, chức danh và chế độ phụ cấp hàng tháng đối với cán bộ không chuyên trách xã. Theo đó số lượng, chức danh, chế độ phụ cấp hàng tháng đối với cán bộ không chuyên trách cấp xã tăng lên đáng kể, điều đó thể hiện sự quan tâm sâu sắc của UBND tỉnh đối với đội ngũ cán bộ không chuyên trách cấp xã. Trong giai đoạn 2016-2021, huyện Sơn Tây đã bố trí được 108 cán bộ không chuyên trách cấp xã và 126 cán bộ không chuyên trách ở thôn.

Nhìn chung, đối với các chức danh cán bộ không chuyên trách, Huyện ủy, HĐND và UBND huyện đã có sự chỉ đạo, theo dõi sâu sát trong công tác nhân sự của bộ máy chính quyền cấp xã. Trước các kỳ bầu cử, công tác chuẩn bị nhân sự các chức danh cán bộ không chuyên trách đã được các địa phương, đơn vị phối hợp chỉ đạo, quan tâm thực hiện tốt, rà soát và lựa chọn theo tiêu chuẩn quy định. Việc bầu cử các chức danh cán bộ không chuyên trách được thực hiện công khai, dân chủ, đảm bảo theo đúng luật và các điều lệ. Quá trình chỉ đạo, tổ chức thực hiện thành công các kỳ bầu cử đại biểu HĐND và tổ chức Đại hội Đảng bộ ở cơ sở đã góp phần nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ không chuyên trách cấp xã.

2.7. Về phân quyền, phân cấp, ủy quyền giữa chính quyền địa phương cấp trên với chính quyền địa phương cấp xã

Trong những năm qua, việc phân cấp, ủy quyền của UBND huyện đã tạo điều kiện thuận lợi cho UBND xã chủ động trong việc điều hành, phát triển kinh tế - xã hội tại địa phương, cụ thể như:

Đối với lĩnh vực tài chính ngân sách: việc phân cấp ngân sách đã giúp địa phương đảm bảo các nguồn lực tài chính nhà nước được huy động và sử dụng một cách có hiệu quả. Đồng thời, đảm bảo tính chủ động, sự hài hòa trong quản lý ngân sách giữa các cấp, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội. Qua đó, có thể thấy nhiệm vụ và quyền hạn của từng cấp ngân sách được quy định rõ ràng hơn, đơn giản được các thủ tục trong công tác lập, chấp hành và quyết toán ngân sách nhà nước. Ngoài ra, việc phân cấp ngân sách còn tăng cường tính chủ động của địa phương trong việc phân cấp nguồn thu và nhiệm vụ chi cho cấp dưới.

Đối với lĩnh vực đầu tư xây dựng đã tạo thuận lợi trong công tác phê duyệt báo cáo kinh tế - kỹ thuật khi được tỉnh giao kế hoạch vốn; quản lý theo dõi chặt chẽ các công trình, đảm bảo đúng yêu cầu kỹ thuật, tiêu chuẩn ngành và quy chuẩn; kiểm soát, thanh quyết toán vốn đầu tư đầy đủ, thẩm tra báo cáo quyết toán kịp thời.

Đối với lĩnh vực Tư pháp: trách nhiệm quản lý nhà nước trong công tác hộ tịch theo quy định được giao cho các cấp chính quyền đã nâng cao được hiệu quả quản lý nhà nước về hộ tịch, khuyến khích và tạo điều kiện cho người dân tự giác thực hiện việc đăng ký hộ tịch; đảm bảo quyền, nghĩa vụ công dân liên quan đến hộ tịch; Đảm bảo xác nhận tất cả các sự kiện hộ tịch liên quan đến công dân, đáp ứng được nhu cầu của công dân. Qua đó đã góp phần nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước, tạo thuận lợi cho các cá nhân, tổ chức thực hiện quyền và nghĩa vụ đăng ký hộ tịch. Thực hiện đồng bộ, thống nhất, đúng, đầy đủ, các quy định về đăng ký và quản lý hộ tịch trên địa bàn huyện.

Việc phân cấp đối với công tác quản lý cán bộ đã tạo điều kiện thuận lợi cho UBND huyện trong việc sắp xếp, bố trí, đề bạt, bổ nhiệm và thực hiện chính sách đối với cán bộ, công chức.

II. HẠN CHẾ, TỒN TẠI VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Đánh giá chung

- Nhiệm kỳ 2016-2021, HĐND xã có tỷ lệ cơ cấu thành phần, trình độ chuyên môn được nâng lên, số lượng đại biểu thuộc Khối đảng và các tổ chức chính trị xã hội, đại biểu nữ, đại biểu là người dân tộc thiểu số chiếm tỷ lệ cao, đúng với chủ trương, định hướng của Trung ương.

- Trong chỉ đạo điều hành UBND các xã đã bám sát tinh thần Nghị quyết của cấp ủy và HĐND các cấp; phát huy tốt vị trí, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của mình trên lĩnh vực quản lý Nhà nước. Chỉ đạo thực hiện một cách nghiêm túc các chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, tập trung vào các lĩnh vực trọng yếu về phát triển kinh tế - xã hội. Trong điều kiện khó khăn chung của tỉnh cũng như khó khăn của huyện, UBND các xã đã tích cực chủ động tiến hành các biện pháp quản lý để kinh tế của xã ngày càng ổn định và có bước phát triển, tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn được giữ vững, đời sống nhân dân không ngừng được cải thiện và nâng cao về vật chất lẫn tinh thần.

- UBND các xã luôn quan tâm xây dựng quy chế, cải tiến lề lối làm việc, phân công công tác cho các thành viên UBND một cách rõ ràng, tăng cường trách nhiệm cá nhân, nâng cao hiệu quả và hiệu lực, trí tuệ; giữ mối quan hệ với các cấp chính quyền, đảm bảo sự lãnh đạo của cấp ủy; triển khai tổ chức thực hiện nghiêm túc các nghị quyết của HĐND; phối hợp chặt chẽ với Thường trực HĐND, Ủy ban MTTQVN và các đoàn thể nhân dân. Trong công tác quản lý và điều hành của UBND, các công việc quan trọng của UBND và Chủ tịch UBND được thể hiện bằng văn bản pháp quy đúng thẩm quyền, đúng pháp luật, đúng quy chế và chương trình công tác đã đề ra.

- Các thành viên UBND nhiệt tình công tác, toàn tâm toàn lực với công việc được giao, đoàn kết nhất trí, gương mẫu chấp hành chủ trương của Đảng và chính sách của Nhà nước, tích cực thực hiện và vận động nhân dân cùng thực hiện.

2. Hạn chế, tồn tại

- Chưa khai thác hết tiềm năng, lợi thế của địa phương; cơ cấu kinh tế chuyên dịch còn chậm. Công tác quy hoạch còn một số mặt hạn chế, dự báo chưa xác tình hình dẫn đến trong quá trình thực hiện phải điều chỉnh, bổ sung. Việc lập dự toán thu ngân sách chưa dự tính hết nguồn thu để bố trí nhiệm vụ chi ngay từ đầu năm; giải ngân các nguồn vốn đầu tư phát triển, vốn chương trình mục tiêu quốc gia còn chậm. Nông nghiệp phát triển chưa bền vững, một số lĩnh vực chưa theo quy hoạch; Công tác quản lý, bảo vệ rừng còn hạn chế; công tác cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất còn chậm; Ngành công nghiệp quy mô còn nhỏ, chưa có sản phẩm chủ lực có sức cạnh tranh trên thị trường; Thương mại, dịch vụ, du lịch chậm phát triển, chưa khai thác hết tiềm năng của địa phương.

- Chất lượng giáo dục đối với học sinh dân tộc thiểu số còn thấp; mạng lưới Y tế được mở rộng nhưng chất lượng phục vụ chưa cao; hoạt động văn hóa ở cơ sở chưa đáp ứng được nhu cầu của Nhân dân; khoa học và công nghệ có mặt còn hạn chế; tốc độ giảm nghèo nhanh nhưng chưa bền vững, nguy cơ tái nghèo còn xảy ra; đời sống nhân dân ở nông thôn, vùng sâu, vùng xa còn khó khăn và chênh lệch thu nhập giữa nông thôn ngày càng cao so với dân cư đô thị.

- Hoạt động của bộ máy hành chính nhà nước chưa thật sự phát huy hết hiệu quả; thủ tục hành chính còn rườm rà, tình trạng chậm giải quyết công việc cho tổ chức, công dân còn xảy ra.

- Công tác tổ chức cán bộ tuy có đổi mới nhưng vẫn còn chậm so với yêu cầu thực tiễn, còn có cán bộ, công chức chưa phát huy được vai trò, trách nhiệm của mình trong thực hiện nhiệm vụ được giao. Thực hiện cải cách hành chính tuy có chuyển biến nhưng còn hạn chế, thủ tục hành chính còn phức tạp. Sự phối hợp giữa các cấp chưa thực sự nhịp nhàng, hiệu quả chưa cao; công tác chỉ đạo, điều hành ở một số lĩnh vực chậm đổi mới.

III. ĐỊNH HƯỚNG ĐẾN NĂM 2030

1. Về sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã

Củng cố, giữ vững ổn định đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn huyện.

2. Về mô hình chính quyền cấp xã

- Triển khai thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả Luật Tổ chức chính quyền địa phương và Luật sửa, đổi bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019.

- Thường xuyên củng cố, kiện toàn bộ máy chính quyền cấp xã. Nâng cao chất lượng của thành viên UBND cấp xã, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh ở địa phương.

3. Về tổ chức và hoạt động của HĐND, UBND cấp xã

- Tiếp tục quan tâm công tác quản lý hành chính Nhà nước trên địa bàn xã trong các lĩnh vực kinh tế, xã hội và an ninh, quốc phòng theo các chủ trương chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước.

- Phát huy vai trò của Nhân dân, các tổ chức chính trị - xã hội trên địa bàn, thực hiện tốt các chủ trương, chính sách của Đảng và pháp luật của Nhà nước. Tạo điều kiện thuận lợi cho nhân dân phát triển kinh tế, tăng thu nhập, nâng cao đời sống.

- Tổ chức thực hiện tốt các chỉ tiêu, nhiệm vụ do cơ quan Nhà nước cấp trên giao. Nâng cao hiệu lực hiệu quả quản lý nhà nước của UBND cấp xã, gắn với nâng cao trách nhiệm của người đứng đầu.

- Đổi mới công tác hiệp thương, giới thiệu người ra ứng cử làm đại biểu, không nên nặng về cơ cấu mà nên coi trọng phẩm chất, đạo đức, trình độ, năng lực công tác, tâm huyết với hoạt động của HĐND, có khả năng đại diện cho cộng đồng dân cư và năng lực tham vấn, quyết định. Do đó, cần đặc biệt chú ý tiêu chuẩn của đại biểu “Có năng lực đóng góp vào hoạt động của Hội đồng nhân dân, có điều kiện thực hiện nhiệm vụ đại biểu”. Định kỳ mỗi năm, HĐND và đại biểu HĐND xã phải báo cáo công khai với dân về các công việc đã làm, đề nghị nhân dân nhận xét, đánh giá; qua đó, phát huy quyền giám sát của nhân dân đối với chính quyền cơ sở và đại biểu dân cử.

- Thực hiện hoàn thành kế hoạch đầu tư trung hạn đến năm 2030, góp phần nâng cao chất lượng cơ sở hạ tầng của địa phương.

- Thực hiện tốt việc phân cấp, phân nhiệm, làm rõ chức năng nhiệm vụ của các ban ngành, đặc biệt là người đứng đầu cơ quan, mở rộng dân chủ trong hoạt động của cơ quan hành chính Nhà nước.

4. Về nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; ở thôn

- Cấp xã là đơn vị hành chính cấp cơ sở, là cầu nối giữa Đảng với Nhân dân, là nơi đưa chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước vào cuộc sống. Trong đó, đội ngũ cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách cấp xã là những người trực tiếp tổ chức thực hiện toàn diện các chủ trương, đường lối của Đảng và chính sách pháp luật của Nhà nước đến người dân. Vì vậy, có thể nói, năng lực, hiệu quả hoạt động của cán bộ, công chức cấp xã quyết định trực tiếp đến sự ổn định và phát triển kinh tế xã hội của huyện nói chung và của xã nói riêng. Nhận thức rõ vị trí, tầm quan trọng của đội ngũ cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách cấp xã, trong những năm qua, huyện Sơn Tây luôn chú trọng công tác đổi mới và nâng cao năng lực trong quản lý, điều hành và thực thi nhiệm vụ của đội ngũ cán bộ, công chức này.

- Mục tiêu đến 2030, xây dựng nền công vụ chuyên nghiệp, trách nhiệm, năng động và thực tài. Thực hiện cơ chế cạnh tranh lành mạnh, dân chủ, công khai, minh bạch trong bổ nhiệm, đề bạt cán bộ và tuyển dụng công chức để thu hút người thực sự có đức, có tài vào làm việc trong các cơ quan hành chính nhà nước. Xây dựng được đội ngũ cán bộ, công chức chuyên nghiệp, có chất lượng

cao, có số lượng, cơ cấu hợp lý; 100% cán bộ, công chức cấp xã có trình độ cao đẳng, đại học và được chuẩn hoá về lý luận chính trị, chuyên môn, nghiệp vụ, kỹ năng làm việc.

5. Về số lượng, chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; ở thôn

- Tiếp tục xây dựng phương án sắp xếp bố trí cán bộ, công chức đảm bảo bố trí đúng số lượng biên chế được giao theo Quyết định số 947 của UBND tỉnh và bố trí đúng đề án vị trí việc làm của UBND cấp xã theo Quyết định 31/2020 của UBND tỉnh.

- Thực hiện các chế độ, chính sách cho cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã theo quy định.

IV. ĐỀ XUẤT GIẢI PHÁP TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

1. Đổi mới phương thức hoạt động của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân, từng bước hoàn thiện theo hướng bảo đảm tính thống nhất, thông suốt, nhanh nhạy trong hoạt động quản lý, điều hành của địa phương.

2. Tăng cường kiểm tra công tác cải cách hành chính, công vụ, kỷ luật, kỷ cương việc thực hiện quy chế làm việc và tác phong làm việc của cán bộ công chức xã.

3. Thực hiện tốt quy chế dân chủ ở cơ sở, phát huy quyền làm chủ của nhân dân. Tiếp tục thực hiện nhiệm vụ đẩy mạnh cải cách hành chính, chú trọng vào giải quyết thủ tục hành chính, xem cải cách thủ tục hành chính là khâu đột phá của cải cách hành chính tại chính quyền cơ sở của địa phương.

4. Tiếp tục đầu tư cơ sở vật chất, trang thiết bị phục vụ công tác. Tăng cường đầu tư xây dựng, phát triển hạ tầng kỹ thuật, đẩy mạnh việc ứng dụng công nghệ thông tin phục vụ nền hành chính đối với chính quyền cấp xã.

Trên đây là báo cáo thực trạng tổ chức, hoạt động của chính quyền cấp xã và những giải pháp về tổ chức và hoạt động của chính quyền cấp xã trong giai đoạn hiện nay, UBND huyện Sơn Tây kính báo cáo Sở Nội vụ tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Sở Nội vụ;
- TT Huyện ủy;
- TT HĐND huyện;
- CT, các PCT UBND huyện;
- Cơ quan TC-NV;
- C,PCVP, TH;
- Lưu: VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Ngọc Trân