

BÁO CÁO

Kết quả giám sát việc thực hiện Tổ chức lực lượng dân quân trực thường xuyên bảo vệ trụ sở UBND xã và lực lượng dân quân thường trực xã trọng điểm về Quốc phòng giai đoạn 2019-2020 trên địa bàn huyện

Thực hiện Nghị quyết số 33/NQ-HĐND ngày 29 tháng 7 năm 2021 của Thường trực HĐND huyện Sơn Tây về chương trình giám sát năm 2022 của Thường trực HĐND và các Ban HĐND huyện Sơn Tây khóa VI, nhiệm kỳ 2021-2026; Quyết định số 02/QĐ-HĐND ngày 14/3/2022 của Thường trực Hội đồng nhân dân huyện về thành lập Đoàn giám sát Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân huyện giám sát việc thực hiện Tổ chức lực lượng dân quân trực thường xuyên bảo vệ trụ sở UBND xã giai đoạn 2019-2020 trên địa bàn huyện.

Trên cơ sở xem xét Báo cáo của các xã được giám sát và kết quả giám sát trực tiếp tại Ủy ban nhân dân (UBND) các xã: Sơn Liên; Sơn Long; Sơn Màu. Đoàn giám sát Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân huyện báo cáo kết quả giám sát như sau:

I. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo; tuyên truyền, giáo dục pháp luật; tổ chức lực lượng dân quân trực; thực hiện chế độ, chính sách

1. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo

Hàng năm UBND các xã¹ được giám sát đều tổ chức Hội nghị triển khai nhiệm vụ quốc phòng, quân sự địa phương; quán triệt, triển khai các nghị quyết, nghị định, quyết định, kế hoạch của các cấp về nhiệm vụ công tác quốc phòng, quân sự địa phương đến lực lượng dân quân trên địa bàn xã.

¹ Nghị Quyết số 02-NQ/ĐU ngày 25/1/2019 của Đảng ủy xã Sơn Liên về việc Lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện nhiệm vụ Quốc Phòng – An ninh năm 2019.

Nghị Quyết số 01-NQ/ĐU ngày 08/1/2020 của Đảng ủy xã Sơn Liên về việc Lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện nhiệm vụ Quốc Phòng – An ninh năm 2020.

Nghị quyết số 68-NQ/ĐU ngày 29/01/2019 Đảng ủy xã Sơn Long về việc Lãnh đạo, thực hiện nhiệm vụ quốc phòng, quân sự địa phương năm 2019.

Nghị quyết số 83-NQ/ĐU ngày 16/01/2020 Đảng ủy xã Sơn Long về việc Lãnh đạo, thực hiện nhiệm vụ quốc phòng, quân sự địa phương năm 2020.

Nghị quyết số 10-NQ/ĐU ngày 14/01/2019 Đảng ủy xã Sơn Màu về việc Lãnh đạo, thực hiện nhiệm vụ quốc phòng, quân sự địa phương năm 2019.

Nghị quyết số 03-NQ/Đu ngày 04/2/2020 Đảng ủy xã Sơn Màu về việc Lãnh đạo, thực hiện nhiệm vụ quốc phòng, quân sự địa phương năm 2020.

Nghị quyết số 28-NQ/TW ngày 25/10/2013 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XI "về chiến lược bảo vệ Tổ quốc trong tình hình mới".

Nghị quyết số 28 -NQ/TW ngày 22/9/2008 của Bộ Chính trị về tiếp tục xây dựng tình, thành phố trực thuộc Trung ương thành khu vực phòng thủ vững chắc trong tình hình mới.

Nghị định số 03/2016/ND-CP ngày 05/01/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành một số điều của Luật Dân quân tự vệ.

Quyết định số 569/QĐ-UBND ngày 25/10/2016 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về ban hành Đề án Tổ chức lực lượng Dân quân trực thường xuyên bảo vệ trụ sở Ủy ban nhân dân xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, giai đoạn 2017-2020.

Kế hoạch số 1379/KH-UBND ngày 21/12/2016 của UBND huyện Sơn Tây về việc ban hành Kế hoạch tổ chức lực lượng dân quân trực thường xuyên bảo vệ trụ sở Ủy ban nhân dân xã trên địa bàn huyện Sơn Tây, giai đoạn 2017-2020.

UBND các xã có kế hoạch² triển khai lực lượng trực bảo vệ trụ sở UBND sát tình hình thực tế của địa phương; chỉ đạo Ban chỉ huy quan sự xã xây dựng kế hoạch trực, phân công lực lượng trực, lịch trực cụ thể và rõ ràng theo chức trách nhiệm vụ được giao.

2. Công tác tuyên truyền, giáo dục pháp luật

UBND các xã đã phối hợp với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về Luật nghĩa vụ quân sự, Luật dân quân tự vệ... trong lực lượng dân quân và nhân dân với nhiều hình thức khác nhau. Qua đó, đã tiếp tục góp phần nâng cao nhận thức, hiểu biết của lực lượng dân quân và người dân về pháp luật, tránh những trường hợp vi phạm pháp luật không đáng có.

3. Tổ chức lực lượng dân quân trực

3.1. Tổ chức lực lượng trực 12/24

UBND các xã (Sơn Liên, Sơn Long) đã chỉ đạo, tổ chức lực lượng dân quân trực bảo vệ thường xuyên 12/24 tại trụ sở làm việc UBND xã theo quy định.

Một ca trực được tổ chức gồm 03 người luân phiên theo tuần, trong đó 01 người trực chỉ huy (CHT, CHP BCHQS xã hoặc Trung đội trưởng DQCD); 02 chiến sỹ dân quân cơ động xã đã qua huấn luyện, năm thứ nhất trở lên. Việc các xã tổ chức lực lượng dân quân trực theo ca trực tuần, không tổ chức trực theo ca trực ngày như quy định là do điều kiện dân quân ở xa trụ sở xã, dân quân thường xuyên đi làm ăn xa, khó khăn trong triệu tập luân phiên liên tục.

Thời gian trực bảo vệ từ 18 giờ 00 phút ngày hôm trước, đến 06 giờ 00 phút ngày hôm sau. Trong quá trình tham gia trực bảo vệ, một số thành viên tổ trực đôi lúc tiếp nhận ca trực chậm do điều kiện ở xa, đi lao động ở xa.

Nhiệm vụ của tổ trực là bảo vệ an toàn về tài sản, bí mật của Đảng, Nhà nước; bảo đảm an toàn về an ninh trật tự tại trụ sở làm việc của UBND xã ngoài giờ hành chính. Ngoài việc trực tại chỗ, tổ trực phối hợp với lực lượng Công an xã nắm, xử lý và báo cáo cấp trên về tình hình an ninh trật tự xảy ra trên địa bàn xã.

Trong giai đoạn từ năm 2019 - 2020, các xã được kiểm tra không có xã nào để xảy ra cháy nổ, mất mát tài sản, để lộ thông tin mật của Đảng, Nhà nước; các xã đều đảm bảo an toàn về an ninh trật tự tại trụ sở làm việc của UBND xã.

3.1. Tổ chức lực lượng trực 24/24

Tiểu đội dân quân thường trực trực 24/24 (xã Sơn Mậu) do xã quyết định thành lập gồm có 07 người (01 tiểu đội trưởng và 06 chiến sỹ), hoạt động theo quy định tại Thông tư số 108/2016/TT-BQP ngày 17/7/2016 của Bộ trưởng Bộ Quốc

² Kế hoạch số 06/KH-UBND ngày 10/2/2020 của UBND xã Sơn Liên về Chỉ đạo nhiệm vụ Quốc phòng, Quân sự địa phương năm 2020;
Kế hoạch số 01/KH-UBND ngày 13/01/2020 của UBND xã Sơn Long về tổ chức 12/24 triển khai nhiệm vụ Quốc phòng, quân sự địa phương năm 2020.

Kế hoạch số 04/KH-UBND ngày 03/01/2019 của UBND xã Sơn Mậu về chỉ đạo nhiệm vụ quốc phòng, quân sự địa phương năm 2019
Kế hoạch số 07/KH-UBND ngày 01/01/2020 của UBND xã Sơn Mậu về chỉ đạo nhiệm vụ quốc phòng, quân sự địa phương năm 2020

phòng quy định nội dung, trình tự lập và phê chuẩn kế hoạch hoạt động, chế độ hoạt động của Dân quân tự vệ trong trạng thái sẵn sàng chiến đấu. Mọi hoạt động của Tiểu đội dân quân thường trực đặt dưới sự lãnh đạo của Đảng ủy, điều hành của chủ tịch UBND xã, chịu sự quản lý, chỉ huy trực tiếp của BCH Quân sự cấp xã và của cơ quan quân sự cấp trên, Tiểu đội trưởng dân quân thường trực chịu trách nhiệm quản lý quân số biên chế của Tiểu đội, xây dựng lịch trực, phân công trực, mở sổ theo dõi lịch trực cũng như mọi sinh hoạt của tiểu đội.

Trong giai đoạn 2019 - 2020, UBND xã Sơn Mậu chỉ đạo BCHQS xã chỉ huy Tiểu đội dân quân thường trực trực sẵn sàng chiến đấu tại xã đảm bảo theo quy định. Ngoài việc trực sẵn sàng chiến đấu tại trụ sở UBND xã, Tiểu đội dân quân thường trực phối hợp với Công an xã, Kiểm lâm địa bàn tuần tra nắm tình hình, truy quét làm sạch địa bàn, phát hiện và tham mưu xử lý những trường hợp vi phạm liên quan phá rừng làm nương rẫy, lấn chiếm rừng phòng hộ, các trường hợp vi phạm luật giao thông đường bộ, an ninh trật tự... Phối hợp với lực lượng Công an, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội làm công tác dân vận, tham gia ra quân sửa đường, nạo vét kênh mương, khắc phục hậu quả mưa bão, di dời dân đến nơi an toàn, khắc phục hậu quả sạt, lở đất thông các tuyến đường trên địa bàn xã; tham gia công tác phòng, chống dịch Covid-19.... Tiểu đội dân quân thường trực đã phát huy được chức năng, nhiệm vụ được giao, góp phần quan trọng trong việc góp phần giữ vững quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn xã nói riêng, trên địa bàn huyện nói chung.

4. Thực hiện chế độ, chính sách

Qua giám sát hồ sơ, chứng từ, các xã được giám sát đã triển khai thực hiện các chế độ, chính sách đối với lực lượng dân quân trực thường xuyên 12/24 và thường trực 24/24 cơ bản đảm bảo theo quy định của pháp luật.

Lực lượng dân quân trực thường xuyên 12/24 được chi trả bằng 0,08 mức lương cơ sở trong nguồn ngân sách được Hội đồng nhân dân huyện phân hàng năm, theo khoản tại 2 Điều 47 Luật Dân quân tự vệ và theo Nghị định số 03/2016/NĐ-CP ngày 05/01/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành một số điều của Luật Dân quân tự vệ, và được thực hiện chi trả hằng quý (03 tháng 01 lần đối với Sơn Liên). Việc một số xã thực hiện chi trả chế độ theo quý, không theo tháng như quy định là do thực tế số tiền chi trả một lần quá ít, thủ tục chi trả lại rườm rà.

Dân quân thường trực trực 24/24 được thực hiện chi trả theo Luật Dân quân tự vệ ngày 22/11/2019, do BCHQS huyện chi trả, và được chi trả hằng quý (03 tháng 01 lần, Sơn Mậu). Việc chi trả hằng quý, không thực hiện chi trả hằng tháng như quy định là do nguồn ngân sách ngành quân sự cấp trên phân bổ theo quý. Dân quân thường trực mong muốn được chi trả hằng tháng để đảm bảo chi tiêu sinh hoạt hằng ngày.

II. Nhận xét

1. Ưu điểm

Hằng năm, UBND các xã được giám sát đã quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện nhiệm vụ quốc phòng, quân sự địa phương trên địa bàn xã; triển khai thực hiện Kế hoạch tổ chức lực lượng dân quân trực bảo vệ thường xuyên 12/24 và trực 24/24 đảm bảo theo quy định và thực tế địa phương; xây dựng kế hoạch³ tổ chức, huấn luyện, hoạt động, bảo đảm chế độ chính sách cho lực lượng dân quân trực bảo vệ trụ sở UBND xã và xác định công tác quốc phòng là nhiệm vụ chính trị quan trọng của địa phương.

Ban Chỉ huy Quân sự các xã được giám sát, đã chủ động tham mưu cho lãnh đạo UBND xây dựng kế hoạch về Tổ chức lực lượng dân quân và thời gian lịch trực, phân công dân quân trực bảo vệ trụ sở UBND xã; các hoạt động của lực lượng dân quân ngày càng đi vào nề nếp, khả năng sẵn sàng chiến đấu của lực lượng dân quân trực (12/24) cũng như Tiểu đội dân quân thường trực được nâng lên, nhất là lực lượng dân quân thường trực, cơ động chủ động nắm bắt tình hình an ninh chính trị tại địa phương và kịp thời tham mưu giải quyết những vướng mắc trong nhân dân; duy trì chế độ trực sẵn sàng chiến đấu, phối hợp với các lực lượng bảo vệ an toàn các ngày lễ, tết, và các sự kiện quan trọng của địa phương.

UBND các xã đã thực hiện nghiêm túc Kế hoạch giám sát của Đoàn giám sát Ban Pháp chế HDND huyện; phối hợp tốt với Đoàn giám sát, sắp xếp thời gian và mời các thành phần có liên quan làm việc, gửi báo cáo và cung cấp các tài liệu có liên quan cho đoàn đầy đủ (*UBND xã Sơn Liên, Sơn Long*).

Nhìn chung dân quân thường trực thực hiện tốt nhiệm vụ, cơ bản đảm bảo giờ giấc trực, kịp thời nắm bắt tình hình để báo cáo chỉ huy và lãnh đạo theo quy định, đảm bảo góp phần giữ vững an ninh ở địa phương; làm tốt công phối hợp nắm và tham mưu xử lý tình hình, làm sạch địa bàn; phối hợp làm công tác dân vận, giúp nhân dân trên địa bàn phòng chống thiên tai, dịch bệnh, phát triển kinh tế - xã hội.

2. Tồn tại, hạn chế

Báo cáo của UBND một số xã vẫn còn chung chung, chưa sát với tình hình thực tế với địa phương, một số xã báo cáo còn chậm so với thời gian và thành phần mời dự họp không đảm bảo theo quy định của đoàn giám sát (*UBND xã Sơn Long, UBND xã Sơn Mậu*).

Sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành của cấp ủy, chính quyền địa phương chưa được quan tâm đúng mức (*UBND xã Sơn Mậu*).

Công tác tham mưu các văn bản, hồ sơ sổ sách⁴ liên quan còn sai sót, hồ sơ sổ sách theo dõi ký mà không đóng dấu... (*xã Sơn Long*). Lực lượng dân quân một

³ Kế hoạch số 600/KH-BCH ngày 14/5/2020 của BCHQS huyện Sơn Tây kế hoạch huấn luyện dân quân Cụm II năm 2020.

Kế hoạch số 295/KH-TM ngày 25/3/2019 của Ban Tham mưu BCHQS huyện về kế hoạch huấn luyện lực lượng dân quân bộ binh tháng 4 năm 2019.

Kế hoạch số 10/KH-BCH ngày 14/5/2020 của BCHQS xã Sơn Liên về kế hoạch huấn luyện lực lượng dân quân cơ động cụm II năm 2020.

⁴ Xã Sơn Liên, Sơn Long mở sổ theo dõi 1 sổ thực hiện theo Kế hoạch 1379/KH-UBND ngày 21/12/2019 của UBND huyện Sơn Tây.

số địa phương còn đi làm ăn xa nên gặp khó khăn trong việc quản lý lực lượng dân quân (xã Sơn Liên).

Một số sổ liên quan đến công tác trực 24/24 còn thiếu, nội dung chưa đầy đủ (sổ giao ban tiểu đội trưởng, sổ nhật ký trực ban hằng ngày, sổ cất gác trực.... còn thiếu).

Vẫn còn một số cán bộ, chiến sĩ dân quân chưa chấp hành nghiêm thời gian trực hoặc có việc riêng của gia đình chưa báo cáo kịp thời để cử người trực thay, công tác quản lý, theo dõi, giám sát của Ban chỉ huy Quân sự xã chưa thường xuyên và chặt chẽ (Sơn Liên, Sơn Long, Sơn Màu).

Tham mưu, đề xuất cho cấp ủy, chính quyền lãnh đạo về nhiệm vụ công tác trực thường xuyên 12/24 bảo vệ trụ sở UBND xã có nội dung chưa kịp thời, chế độ báo cáo chưa thường xuyên theo quy định (xã Sơn Liên).

Tổ chức lực lượng dân quân trực 12/24 theo tuần là chưa đúng quy định của Đề án 569/QĐ-UBND ngày 25/10/2016 của UBND tỉnh Quảng Ngãi (xã Sơn Long, Sơn Liên).

Công tác tuyên truyền, giáo dục pháp luật trong lĩnh vực An ninh - Quốc phòng chỉ mang tính chất lồng ghép, chưa ban hành văn bản cụ thể (UBND xã Sơn Màu, Sơn Long, Sơn Liên).

Việc chi trả chế độ cho dân quân tham gia trực 12/24 theo quy định 1 tháng 1 lần, tuy nhiên có xã thực hiện chi trả theo quý là chưa đúng quy định (UBND xã Sơn Long). Chi trả chưa kịp thời khi chế độ hỗ trợ trực tăng (Sơn Liên).

III. Một số kiến nghị, đề xuất

Đoàn giám sát của Ban Pháp chế HDND huyện kính đề nghị Thường trực Hội đồng nhân dân huyện có văn bản đề nghị UBND huyện thực hiện một số nội dung sau:

1. Đề nghị cấp trên xem xét cho phép xã tổ chức lực lượng dân quân trực theo tuần thay vì trực theo ngày như quy định, để phù hợp với điều kiện thực tế địa phương.

2. Chỉ đạo tuyển dụng, bổ sung Chỉ huy phó BCHQS xã đã qua đào tạo huyện môn đối với các xã chưa có, hoặc khuyết Chỉ huy phó BCHQS xã, nhằm đảm bảo thực hiện nhiệm vụ quốc phòng, quân sự hiệu quả.

3. Chỉ đạo UBND xã Sơn Liên thực hiện chi trả chế độ cho dân quân tham gia trực bảo vệ thường xuyên 12/24 bảo đảm đúng chế độ hằng tháng.

4. Chỉ đạo UBND các xã phối hợp với Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp tăng cường tuyên truyền, vận động quần chúng Nhân dân thực hiện nghiêm túc Luật Dân quân, Luật nghĩa vụ quân sự tại địa phương. Thường xuyên kiểm tra, đánh giá rút kinh nghiệm, phát huy những mặt tích cực.

tiến bộ, khắc phục những yếu kém đã được chỉ ra để xây dựng lực lượng Dân quân vững mạnh toàn diện.

Trên đây là Báo cáo kết quả giám sát việc thực hiện Tổ chức lực lượng dân quân trực thường xuyên bảo vệ trụ sở UBND xã và lực lượng dân quân thường trực xã trọng điểm về Quốc phòng giai 2019-2020 trên địa bàn huyện, Ban Pháp chế HĐND huyện kính báo cáo HĐND huyện./.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh;
- TT Huyện ủy;
- CT, PCT HĐND huyện;
- UBND huyện;
- UBMTTQVN huyện;
- BCH Quân sự huyện; (theo dõi)
- Các Ban HĐND huyện;
- Đại biểu HĐND huyện;
- UBND các xã: Sơn Liên, Sơn Long, Sơn Màu.
- Văn phòng huyện;
- Lưu: VT.

**TM. ĐOÀN GIÁM SÁT
KT. TRƯỞNG ĐOÀN
PHÓ TRƯỞNG ĐOÀN**



Đinh Xuân Bình